

3. 山东省

概况

山东省人口10,153万人(2021年常住人口),位居全国第二,地区生产总值(GRP)83,096亿元,同比增长8.3%,位居全国第三。农业总产值(农业、林业、畜牧业、水产业)位居全国第一。面积约为日本的40%,由省会城市济南在内的16个市组成。日本、韩国、泰国在青岛设立了总领事馆,截至2020年10月,山东省内日本人数为1,809人。山东省内最大的日本会是青岛日本人会,截至2021年2月,有277家会员企业。商会各分会的会员企业,纺织分会74家,食品分会73家,机械、电子、化学品分会107家,流通、服务分会94家。

山东省政府2022年的主要目标为:GRP增长5.5%以上、城镇新增就业110万人,城镇登记失业率控制在5.5%以内。

山东省的经济动向

2021年,实现地区生产总值83,096亿元,同比增长8.3%(2020年增速为3.6%)。人均GRP72,619元,同比增长12.5%。青岛市地区生产总值14,136.46亿元,位居省内第一,济南市位居第二,烟台市第三。分产业看,第一产业增加值6,029.03亿元,增长7.5%;第二产业增加值33,187.16亿元,增长7.2%;第三产业增加值43,879.71亿元,增长9.2%。规模以上工业增加值同比增长9.6%。固定资产投资同比增长6%,其中房地产开发投资增长3.9%。

2021年,山东省社会消费品零售总额为33,714.5亿元,同比增长15.3%,(与2020年持平)。按行业来看,餐饮业同比增长22.4%,商品零售同比增长14.4%。其中,通讯器材同比增长54.3%,新能源汽车业同比增长92.0%。网络销售快速发展,达到5,409.1亿元,同比增长17.8%。

居民消费价格指数(CPI)同比上升1.2%(2020年上升2.8%)。城镇居民人均可支配收入为47,066元,同比增长7.6%(2020年为43,726元),农村居民人均可支配收入为20,794元,同比增长10.9%(2020年为18,753元)。

进出口总额约29,304.1亿元,同比增长32.4%(2020年增长7.5%)。其中,出口约17,582.7亿元,同比增长34.8%,进口约11,721.4亿元,同比增长29%。按国家和地区来看,对东盟出口增长42.7%(2020年增长24.4%),对美出口增长37.3%(2020年增长26.4%)、对欧出口增长24.3%(2020年增长14.8%)、对韩出口增长29.7%(2020年增长6.6%)、对日出口增长16.5%(2020年增长3.7%)。

外商直接投资项目3,064个(2020年为3,060个),实际使用金额为2,151,578万美元,同比增长21.9%。其中制造业为654,157万美元,增长72.9%(表)。

表: 山东省的经济动向 (2021年)

项目	金额	增长率(%)
GRP(地区生产总值)(亿元)	83,096	8.3
第一产业(亿元)	6,029	7.5
第二产业(亿元)	33,187	7.2
第三产业(亿元)	43,880	9.2
规模以上工业增加值(亿元)	-	9.6
固定资产投资额(亿元)	-	6
制造业投资额(亿元)	-	13.1
民间投资额(亿元)	-	8.2
房地产开发投资额(亿元)	-	3.9
社会消费品零售总额(亿元)	33,715	15.3
进出口总额(亿元)	29,304	32.4
进口额(亿元)	11,721	29
出口额(亿元)	17,583	34.8
外商直接投资		
合同金额(亿美元)	-	-
实际使用金额(亿美元)	215.15	20.1
居民消费价格指数(CPI)	-	1.2
城镇居民人均可支配收入(元)	47,066	7.6

资料来源: 2021年山东省经济社会运行情况新闻发布会

2021年新动向(投资环境方面的问题)

日本贸易振兴机构(JETRO)对驻华日资企业的年度问卷调查结果显示(2021年8-9月实施),山东省日资企业中,2021年预期盈利企业占比为64.1%,较2020年(61.0%)提高了3.1个百分点。有45.6%的企业表示有意扩大事业规模,较2020年调查中的26.8%上升了18.8个百分点。由此可见国内需求恢复、新冠肺炎疫情的影响得到缓解。另一方面,将营业利润预期转为盈利的企业按企业规模分类后发现,大企业为78.6%、中小企业为47.2%,与国内其他地区相比也出现大幅差距。从山东省日资企业的发展特点来看,所有在华日资企业的出口额占销售额的比重为32.0%,其中山东省日资企业的出口额占销售额的比重为43.8%,在各省和直辖市中仅次于辽宁省、福建省。从出口目的地来看,所有在华日资企业对日本的出口占比为58.6%,其中山东省日资企业对日出口占比为78.6%,在各省和直辖市中排名第一。在问及营业利润改善的原因时,提到“出口扩大使得销售额增长”的企业占30.0%(全国平均值为32.8%),占比并不高。而阐述该原因时,提及“在当地市场的销售额增加”的企业占比为90.0%(全国平均值为77.9%),与其他地区相比较多。从中可以看出,虽然经济结构是以出口为主,但面向当地市场的销售起到了拉动作用。从山东省的营商环境来看,作为2019年9月国务院批准的“山东省自由贸易试验区”的重点项目,明确要深化与日本间的经济交流,因此希望今后进一步促进该省营商环境的改善。

①新冠肺炎疫情爆发后的影响

- 关于发放外国人入境所需的邀请函,山东省内各政府部门在过去一年中采取了尤为及时、妥善的应对措施。及时并顺利发放邀请函今后仍将是日资企业顺利开展经营活动的重要事项。
- 关于入境后采取的隔离措施,山东省内部分地区存在隔离时间比其他地区更长的问題。
- 虽然政府针对企业发布了各种各样“有关限制的通知”或“帮扶政策”,但由于变化频繁,作为日资企业很难主动获得此类信息。

②面临用工难的驻华日资企业

很多企业面临用工难问题，山东省内日资企业所提出的经营课题中除了“员工工资上涨”外，提出“人才（普通人）招聘难（制造业）”的比例较高。

③法律法规、制度、运行变更时信息通知不彻底

变更法律法规和制度时存在事前通知和相关信息传播不彻底的情况，以及通知非常紧急的情况。例如，会导致以往可顺利进口的生产物资变得难以进口，由此给生产带来意想不到的困难。

④限时予以充分考虑

主要集中在9月11日至10月27日期间，许多地区采取了限电措施。在具体实施时，出现过在限电的前一天才通知导致企业日程安排非常紧张的状况。山东省日资企业的网点中，制造业占64.7%，占比非常高，因此限电对日资企业造成了严重的影响。

⑤加强对环境和安全生产的管理

- 虽然环保、安全领域的管理整体有所加强，但在大气污染治理方面，有些企业一向遵守各项规定，并主动引进低污染设备，又例如有些企业使用的是天然气，但即使这样，有时也会突然被监管部门责令停产。在这种情况下，有些企业的停产期间可能会长达10天左右，在此期间，甚至不允许设备通电（有些设备出于维护保养需要，应保持通电状态），从而严重影响到企业生产的稳定运行以及生产班次的调整。
- 入厂进行安全管理等方面的现场检查时，有些情况下，会由省市区等各级行政负责人单独进行检查，而有些情况下，每一年都会由不同的负责人进行检查，从而造成评判标准因人而异，令企业无从应对。

⑥企业面对搬迁要求时的顾虑

投资建厂不到20年就因政策调整被要求强制拆迁的事例不断发生。工厂搬迁对于企业的持续经营是个很大的负担。对于正在计划向中国投资的企业来讲，土地规划方面的不确定性也是潜在风险。

⑦外国人生活不便

- 外国人在火车站检票进站时，必须走人工通道并出示护照。此外，在接受医疗等各种服务时，往往需要出示身份证号码，外国人则需要出示护照号码，而有些电子预约等部分服务不支持护照号码登记，从而无法提供服务。
- 希望能改善医疗环境，让外国人能顺利享受医疗服务，让外国人能够更加放心地开展工作和生活。
- 目前，部分地区还存在人行横道上停车等交通环境不佳的问题。希望针对那些与生活密切相关的领域，加强环境整治，努力打造与城市定位相匹配的生活环境。

<与地方政府的交流情况>

向山东省及青岛市政府递交白皮书

- 2021年4月7日
- 政府方面参会人员：外办副主任、亚洲处处长 等
- 日方参会人员：日本驻青岛总领事馆、日本贸易振兴机

构青岛事务所 等

- 交流内容：日方就各项建议的内容进行了说明。山东省政府表示将努力多方协调加以改善。

向中国国际贸易促进委员会 (CCPIT) 临沂市分会递交白皮书

- 2021年7月29日
- CCPIT参会人员：副会长 等
- 日方参会人员：日本贸易振兴机构青岛事务所
- 交流内容：日方就各项建议的内容进行了说明。临沂市CCPIT表示将努力多方协调加以改善。

向山东省省委书记递交白皮书

- 2021年8月5日
- 山东省参会人员：书记 等
- 日方参会人员：日本贸易振兴机构青岛事务所
- 交流内容：日方就各项建议的内容进行了说明。书记表示将努力加以改善。

此外，已向山东省CCPIT、济南市投资促进局、烟台市投资促进局、威海市投资促进中心等邮寄了白皮书。

<建议>

①新冠肺炎疫情爆发后的影响

- 希望在邀请函的发放上，能继续做出各种持续性考量。关于签发邀请函时的附带条件，希望制定全省统一的签发规定，避免出现省内地区之间的差异，以使那些符合条件的人员能够顺利获得邀请函。企业进行产品的开发改良或者引进新设备扩大业务时，必然会需要技术人员或设备厂家服务人员出差进行应对，对于这种情况同样希望能够确保邀请函的及时签发。对于日籍常驻人员来说，原本一起生活的家人不能陪伴左右，这甚至会影响日资企业的业务发展，因此我们迫切希望能够积极地为家属签发邀请函。
- 入境后的隔离生活中可能会遇到非常大的困难，希望在此期间，山东省内各区域保持一致，并尽可能缩短隔离时间。另一方面，关于隔离环境，尤其是青岛市内的隔离设施中，能够及时跟进全家集体入境的情况，进行多方照顾，对此深表感谢，同时希望继续尽更大的努力，让配偶子女能够安心入境。
- 希望能继续将日资企业等需要的相关信息和地区信息以更加简明易懂的方式迅速发布，完善相应机制（“国务院”“健康山东”“爱山东”等APP中的信息发布及电话咨询应对体制），继续汇总相应APP等的最新、详细信息，继续应对咨询并完善相关制度。

②帮助企业吸引并留住人才

无法确保人才对拟扩大生产规模或开展研发的企业来说无疑是一个阻碍发展的重大因素。为促进当地日资企业把握发展时机，希望能在当地培养高精尖人才，确保当地更容易留下这些人

才,并继续延续和加强相关措施和举措。后者是希望地方政府从帮助企业吸引并留住人才的角度出发,出台具体的扶持措施,例如,建立人才激励机制,促进返乡就业,吸引并努力留住人才;与当地学校合作为企业输送实习生;举办就业说明会并主动告知日资企业等。

③加强法律法规和制度变更的预先通知

- 在对法律法规及制度进行修订时,希望能够同时建立起与企业的沟通机制,以便及时向其提供相关信息或作出说明。同时,希望能够积极回答企业提出的问题或接受个别咨询,并希望主管部门能够针对疑义解释做出官方解释。希望能充分设定必要的办理周期,以便采取对策。

④限时提前广泛通知,减少经营者的负担

需要限电时,在可预见的范围内,提前1周时间通知情况,并通知中期计划,将有助于经营者方面为人员配置、材料采购等计划方面的问题留出足够的协调空间。此外,有的企业需要长时间通电,以进行冷藏、冷冻,希望当地能根据实际情况采取灵活、适当的应对措施,尽可能减少全体经营者开展工作时的负担。

⑤进一步完善环境、安全生产相关制度

- 以大气污染为由要求企业停产时,希望能够将那些使用高环境负荷的热源或设备的企业及地区作为重点对象,以减轻那些使用低环境负荷设备的企业及地区的负担。同时,对于那些没有条件引进低环境负荷设备的中小企业,希望出台相关措施帮助他们引进此类设备,以从根本上推动改善。此外,需要企业采取停工停产措施时,希望能够确保其计划性并提前发出通知,以尽可能减少对企业生产经营的影响。
- 希望各行政部门或省、市、县等各级行政机构分别对企业进行上门检查时,能明确各阶层的执法管辖权限、执法范围、执法重点,避免在多层级执法中出现重复,实现检查内容的规范化。或者,不同级别的行政单位进行同一目的的检查时,希望能够将检查权限集中到其中任一级别的单位,由其全权负责检查工作。感谢省政府积极探讨和促进上述举措,同时希望今后能继续深化推进。

⑥企业面对搬迁要求时的顾虑

希望地方政府加强中长期规划设计,并且在向工厂提出搬迁要求时,能够准备足够的搬迁补偿,考虑到周边基础设施建设等支持方面的因素。

⑦提高外国人生活的便利性

- 希望提供服务的机构能够对相关服务平台进行优化升级,使其支持护照号码登记,或是发行与中国人同一样式的国内身份证,让外国人能够享受受到无差别的服务。
- 尤其是在有大量日本人居住的地区,希望能促进在医疗机构中采取能够用日语等多语种沟通的服务。希望能制作多语种医疗机构地图、就医时请熟知多国语言的护士通过平板提供远程支持、

积极配备熟知多国语言的综合内科医师。

- 希望继续采取有效措施推进基础设施建设,如进一步完善公共交通服务体系,加大公共交通投入;加大交通整治力度;增设停车场;取缔违法停车;开展宣传活动提高市民遵守交通规则的意识等。
- 希望能根据实际情况恢复并增加山东省与日本之间直航航班。

⑧定期举办意见交流会

随着RCEP协定生效,加深山东省与日本之间的相互理解更加重要。作为就政府具体政策措施及改善营商环境进行讨论的平台,希望省政府及各地方政府能定期和该地区的日资企业、日本国驻青岛总领事馆、日本贸易振兴机构(JETRO)青岛事务所继续举办意见交流会。同时,通过此类机制和日常合作等,促使省政府及多地政府切实应对各类课题,对此深表感谢。